

**UCHWAŁA  
RADY GMINY GORLICE**

z dnia 27 września 2024 r.

**NR V/40/24**

**w sprawie przekazania petycji według właściwości.**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) oraz art. 6 ust. 1 w zw. z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz.870) Rada Gminy Gorlice uchwala, co następuje:

**§ 1.** Po zapoznaniu się z petycją z dnia 14 sierpnia 2024 r. w sprawie przyjęcia uchwały kierunkowej, zobowiązującej organ wykonawczy gminy do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie Gminy Gorlice jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów, Rada Gminy Gorlice uznaje się za niewłaściwą do jej rozpatrzenia z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały i przekazuje ww. petycję do organów właściwych, a to:

- 1) Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz
- 2) Dyrektora Urzędu ds. Cudzoziemców.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Gorlice, którego zobowiązuje się do powiadomienia wnoszącego petycję o treści niniejszej uchwały.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Gminy

**Mieczysław Skowron**

## UZASADNIENIE

W dniu 14 sierpnia 2024 r. do Rady Gminy Gorlice wpłynęła petycja w sprawie przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą Gminy Gorlice do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie Gminy Gorlice jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów. Przewodniczący Rady Gminy Gorlice skierował petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu wypracowania opinii w przedstawionej sprawie.

Na posiedzeniu w dniu 4 września 2024 r. Komisja dokonała analizy petycji stwierdzając, że petycja spełnia wymogi formalne zawarte w art. 4 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz.870).

Art. 2 ust. 3 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach wskazuje, iż przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Wniesiona petycja w wyżej przedstawionej sprawie, dotyczy podjęcia przez Radę Gminę Gorlice uchwały zobowiązującej Wójta Gminy Gorlice do podjęcia oczekiwanych działań w kwestii tworzenia ośrodków dla uchodźców na terenie Gminy Gorlice.

Jak wyjaśniono w Wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 2.09.2022 r., na przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym w zakresie zwrotu "stanowienia o kierunkach działania" nie można spoglądać jako na źródło kompetencji rady miasta względem prezydenta (wójta, burmistrza), gdyż jest to raczej przepis zapewniający i stanowiący podstawę koordynacji działań obu organów gminy podejmowanych z inicjatywy rady. Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym w zakresie zwrotu "stanowienia o kierunkach działania" wójta należy interpretować w ten sposób, iż uprawnia on radę gminy do ustalania wójtowi celów jego działania pozostających w zakresie właściwości działania gminy i obu organów.

Wobec powyższego stwierdzić należy, że rada gminy może podejmować uchwały tylko w zakresie zadań gminy w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów.

Równocześnie należy podkreślić, że polityka migracyjna w tym tworzenie ośrodków dla imigrantów, nie należy do zadań samorządu gminnego lecz kształtowana jest w strukturach administracji rządowej.

Zgodnie z art. 409 ust. 1 Ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (t.j. Dz. U. z 2024 poz 769) minister właściwy do spraw wewnętrznych, w drodze rozporządzenia, tworzy i likwiduje strzeżone ośrodki, określa organ Straży Granicznej, któremu dany ośrodek ma

podlegać, oraz może wskazać okres niezbędny na zorganizowanie tego ośrodka, mając na względzie istniejące w tym zakresie potrzeby.

Ponadto jak wynika z art. 79 ust. 1 w zw. z art. 11c Ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2023 poz. 1504 ze zm.) Szef Urzędu ds. Cudzoziemców zapewnia i organizuje prowadzenie ośrodków dla cudzoziemców.

W tym stanie rzeczy nie znajduje uzasadnienia podejmowanie uchwał zobowiązujących Wójta Gminy do realizowania działań w kwestiach wykraczających poza zakres kompetencji samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia do podmiotu właściwego do jej rozpatrzenia, zawiadamiając o tym podmiot wnoszący petycję.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje, aby petycję przekazać zgodnie z właściwością do organów administracji wymienionych powyżej.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. (Dz.U. z 2018 r. poz. 870).

Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.