

ODPIS

**UCHWAŁA NR 73/V/2024
RADY MIASTA GORLICE**

z dnia 26 września 2024 r.

w sprawie przekazania petycji według właściwości

Na podstawie art.18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 1 w zw. z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz.870), Rada Miasta Gorlice uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z petycją z dnia 14 sierpnia 2024 r. w sprawie przyjęcia uchwały kierunkowej, zobowiązującej organ wykonawczy gminy do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie Miasta Gorlice jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów, Rada Miasta Gorlice uznaje się za niewłaściwą do jej rozpatrzenia z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały i przekazuje ww. petycję do organów właściwych, a to:

- 1) Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz
- 2) Dyrektora Urzędu ds. Cudzoziemców.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Gorlice, którego zobowiązuje się do powiadomienia wnoszącego petycję o treści niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zgodność odpisu z oryginałem
stwierdzam:

30. WRZ. 2024

Gorlice, dnia

SEKRETARZ MIASTA

Daniel Janeczek

Przewodniczący Rady Miasta
Gorlice

Robert Ryndak

Uzasadnienie

Do Rady Miasta Gorlice w dniu 14 sierpnia 2024 r. wpłynęła petycja Pana Macieja Rysiewicza w kwestii przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą Miasta Gorlice do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie Miasta Gorlice jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów.

Przewodniczący Rady Miasta Gorlice skierował petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu wypracowania opinii w przedstawiionej sprawie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała analizy petycji na posiedzeniu w dniu 20 września 2024 r. stwierdzając, że petycja spełnia wymogi formalne opisane w art. 4 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz.870).

Równocześnie jak wynika z art. 2 ust. 3 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, **mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.**

Petycja wniesiona w niniejszej sprawie dotyczy podjęcia przez Radę Miasta uchwały kierunkowej, wskazującej na oczekiwany sposób działania ze strony Burmistrza Miasta Gorlice w kwestii dotyczącej lokalizacji ośrodków dla uchodźców na terenie Miasta Gorlice.

Jak wyjaśniono w Wyroku NSA z 2.09.2022 r., III OSK 2900/21 na przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. w zakresie zwrotu "stanowienia o kierunkach działania" nie można spoglądać jako na źródło kompetencji rady miasta względem prezydenta (wójta, burmistrza), gdyż jest to raczej przepis zapewniający i stanowiący podstawę koordynacji działań obu organów gminy podejmowanych z inicjatywy rady. Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. w zakresie zwrotu "stanowienia o kierunkach działania" wójta należy interpretować w ten sposób, iż uprawnia on radę gminy do ustalania wójtowi celów jego działania pozostających w zakresie właściwości działania gminy i obu organów.

Wobec powyższego stwierdzić należy, że rada gminy może podejmować uchwały tylko w zakresie zadań gminy w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów.

Kluczowym jest fakt, że polityka migracyjna w tym tworzenie ośrodków dla imigrantów, nie należy do zadań samorządu gminnego.

Zgodnie z art. 409 ust. 1 Ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (t.j. Dz. U. z 2024 poz 769), minister właściwy do spraw wewnętrznych, w drodze rozporządzenia, tworzy i likwiduje strzeżone ośrodki, określa organ Straży Granicznej, któremu dany ośrodek ma podlegać, oraz może wskazać okres niezbędny na zorganizowanie tego ośrodka, mając na względzie istniejące w tym zakresie potrzeby.

Ponadto jak wynika z art. 79 ust. 1 w zw. z art. 11c Ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2023 poz. 1504 ze zm.), Szef Urzędu ds. Cudzoziemców zapewnia i organizuje prowadzenie ośrodków dla cudzoziemców.

W tym stanie rzeczy Komisja Skarg Wniosków i Petycji oceniła jednogłośnie, że Rada Miasta Gorlice nie jest organem właściwym do jej rozpatrzenia, z uwagi na fakt iż przedmiot petycji pozostaje poza kompetencjami przyznanymi ustawowo organom samorządu gminnego.

W tym stanie rzeczy nie istnieją podstawy do podejmowania uchwały zobowiązującej Burmistrza Miasta Gorlice do realizowania działań w kwestiach wykraczających poza zakres kompetencji samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją do podmiotu właściwego do jej rozpatrzenia, zawiadamiając o tym podmiot wnoszący petycję. Jak wskazał m.in. NSA w Wyroku z 12.03.2024 r., III OSK 1361/23, LEX nr 3756350. z przywołanego wyżej przepisu wynika obowiązek prawny, nałożony na adresata petycji, który po stwierdzeniu swojej niewłaściwości do rozpatrzenia sprawy powinien podjąć odpowiednie działania, podobnie jak w przypadku przekazywania zgodnie z właściwością skarg i wniosków rada gminy powinna w tym zakresie podjąć stosowną uchwałę.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje, że petycję należy przekazać zgodnie z właściwością do organów administracji wymienionych powyżej.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Zgodność odpisu z oryginałem
stwierdzam:

30. WRZ 2024

Gorlice, dnia

SEKRETARZ MIASTA

Daniel Janeczek

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miasta Gorlice

Robert Ryndak