

**UCHWAŁA NR V/48/24
RADY GMINY UŚCIE GORLICKIE**

z dnia 27 września 2024 r.

w sprawie przekazania petycji według właściwości

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 1 w zw. z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz.870), Rada Gminy Uście Gorlickie uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z petycją z dnia 14 sierpnia 2024 r. w sprawie przyjęcia uchwały kierunkowej, zobowiązującej organ wykonawczy gminy do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie Gminy Uście Gorlickie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów, Rada Gminy uznaje się za niewłaściwą do jej rozpatrzenia z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały i przekazuje ww. petycję do organów właściwych, a to:

- 1) Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz
- 2) Szefa Urzędu ds. Cudzoziemców.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Uście Gorlickie, którego zobowiązuje się do powiadomienia wnoszącego petycję o treści niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Marcin Wszolek



Uzasadnienie

Do Rady Gminy Uście Gorlickie w dniu 14 sierpnia 2024 r. wpłynęła petycja Pana Macieja Rysiewicza w kwestii przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą gminy do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy Uście Gorlickie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów.

Przewodniczący Rady Gminy skierował petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu wypracowania opinii w przedstawionej sprawie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała analizy petycji na posiedzeniu w dniu 26 września 2024 r. stwierdzając, że petycja spełnia wymogi formalne opisane w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach i wypracowując swoje stanowisko w sprawie.

Komisja zwróciła uwagę, że art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach wskazuje, że przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Petycja dotyczy podjęcia przez Radę Gminy uchwały kierunkowej w kwestii dotyczącej lokalizacji ośrodków dla uchodźców na terenie gminy.

Jak wynika z orzecznictwa NSA (wyrok z 2.09.2022 r., III OSK 2900/21), na przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym. w zakresie zwrotu "stanowienia o kierunkach działania" nie można spoglądać jako na źródło kompetencji rady gminy względem wójta, gdyż jest to raczej przepis zapewniający i stanowiący podstawę koordynacji działań obu organów gminy podejmowanych z inicjatywy rady.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. w zakresie zwrotu "stanowienia o kierunkach działania" wójta należy interpretować w ten sposób, iż uprawnia on radę gminy do ustalania wójtowi celów jego działania, ale pozostających wyłącznie w zakresie właściwości działania gminy i jej organów.

Wobec powyższego stwierdzić należy, że rada gminy może podejmować uchwały tylko i wyłącznie w zakresie zadań gminy w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów.

Bezspornym jest, że polityka migracyjna w tym tworzenie ośrodków dla imigrantów, nie należy do zadań samorządu gminnego.

Są to kompetencje Ministra Spraw Wewnętrznych wynikające z art. 409 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach oraz Szefa Urzędu ds. Cudzoziemców wynikające z art. 79 ust. 1 w zw. z art. 11c ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W tym stanie rzeczy Komisja Skarg Wniosków i Petycji oceniła jednogłośnie, że Rada Gminy Uście Gorlickie nie jest organem właściwym do rozpatrzenia petycji, z uwagi na fakt iż przedmiot petycji pozostaje poza kompetencjami przyznanymi ustawowo organom samorządu gminnego.

W tym stanie rzeczy nie istnieją podstawy do podejmowania wnioskowanej uchwały jako wykraczającej poza zakres kompetencji samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia do podmiotu właściwego do jej rozpatrzenia, zawiadamiając o tym podmiot wnoszący petycję.

Jak wskazał m.in. NSA w Wyroku z 12.03.2024 r., III OSK 1361/23, LEX nr 3756350, z przywołanego wyżej przepisu wynika obowiązek prawny, nałożony na adresata petycji, który po stwierdzeniu swojej niewłaściwości do rozpatrzenia sprawy powinien podjąć odpowiednie działania. Podobnie jak w przypadku przekazywania zgodnie z właściwością skarg i wniosków, rada gminy powinna w tym zakresie podjąć stosowną uchwałę.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Gminy podjęcie uchwały o przekazaniu wniesionej petycji do właściwych w sprawie organów wymienionych wyżej tj. Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Dyrektora Urzędu ds. Cudzoziemców.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r.

Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący Rady Gminy

Marcin Wszolek



Stanowisko
Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Uście Gorlickie
z dnia 26 września 2024 r.

dotyczące petycji w sprawie podjęcia działań w zakresie zapobieżenia tworzenia na terenie
gminy Uście Gorlickie ośrodków dla imigrantów

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Uście Gorlickie na posiedzeniu odbytym w dniu 26 września 2024 r., zapoznała się z treścią petycji złożonej w przedmiocie przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy Uście Gorlickie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów.

Petycja przekazana została Komisji przez Przewodniczącego Rady Gminy, celem wypracowania stanowiska Komisji i zapoznania z nim Radu Gminy.

Komisja skarg, wniosków i petycji po zapoznaniu się z treścią petycji stwierdza, że petycja wpłynęła do Rady Gminy Uście Gorlickie drogą elektroniczną w dniu 14 sierpnia 2024 r. Spełnia ona wymogi art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, tj. zawiera:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję;
- 2) wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

Petycja zawiera zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję danych osobowych podmiotu wnoszącego petycję i została zamieszczona na stronie gminy Uście Gorlickie.

Komisja skarg, wniosków i petycji po dokonaniu analizy wniesionej petycji stwierdza co następuje:

Ośrodki dla cudzoziemców tworzone są na podstawie ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach. Zgodnie z art. 409 tej ustawy to minister właściwy do spraw wewnętrznych, w drodze rozporządzenia, tworzy i likwiduje strzeżone ośrodki, określa organ Straży Granicznej, któremu dany ośrodek ma podlegać, oraz może wskazać okres niezbędny na zorganizowanie tego ośrodka, mając na względzie istniejące w tym zakresie potrzeby.

Natomiast zgodnie z art. 79 Ustawy z dnia 13 czerwca 2023 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, Szef Urzędu ds. Cudzoziemców zapewnia i organizuje prowadzenie ośrodków, w tym może zlecić prowadzenie ośrodków organizacjom społecznym, stowarzyszeniom lub innym osobom prawnym albo osobom fizycznym.

Z powołanych wyżej przepisów jasno wynika, że tworzenie ośrodków jest wyłączną kompetencją organów administracji rządowej i samorząd nie posiada kompetencji w tym zakresie, a temat podjęty w treści petycji wykracza poza enumeratywnie wymieniony w ustawie ustrojowej o samorządzie gminnym zbiór zadań własnych gminy.

Tym samym podjęcie przez Radę Gminy uchwały, o którą wnioskują wnoszący petycję, byłoby działaniem bez podstawy prawnej, w sprzeczności z zasadą, że uchwały Rady Gminy muszą być podejmowane na podstawie delegacji ustawowej i powinny dotyczyć spraw należących do kompetencji Gminy.

Tym samym Komisja nie widzi podstaw do podejmowania przez Radę Gminy postulowanych przez wnoszącego petycję działań, rekomendując Radzie Gminy podjęcie uchwały o przekazaniu wniesionej petycji do właściwych w sprawie organów tj. Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Dyrektora Urzędu ds. Cudzoziemców.

Zobowiązano Przewodniczącego komisji do przedstawienia niniejszego stanowiska Radzie Gminy na sesji w dniu 27 września 2024 r.

*Przewodniczący
Komisji*