



# W Ó J T G M I N Y Ł U Ż N A

38-322 Łużna 634,

pow. gorlicki

woj. małopolskie

tel. 0-18 3543922,

fax 0-18 3543039

e-mail: [gmina@luzna.pl](mailto:gmina@luzna.pl)

GG.1431.5.2020

Łużna, 12.11.2020

**Pan**  
**Maciej Rysiewicz**  
**Redaktor Naczelny Czasopisma**  
**„BOBOWAODNOWA”**

W odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej, przesłany do Urzędu Gminy Łużna drogą elektroniczną w dniu 31.10.2020 r., Urząd Gminy Łużna przedstawia co następuje:

- 1) **W odpowiedzi na pkt 1 i 3 wniosku o udzielenie informacji publicznej**, informujemy iż Gmina Łużna nabyła nieodpłatnie prawo użytkowania wieczystego nieruchomości oznaczonej w ewidencji gruntów działką ewidencyjną nr 622/7, położoną w obrębie Wola Łużańska, o powierzchni 0,1294 ha wraz z prawem własności budynków i budowli na tej działce wzniesionych, stanowiących odrębny od gruntu przedmiot własności tj. budynek stacyjny, budynek WC, szambo przy WC, szambo przy dworcu oraz studnię przy dworcu.

**Umowa nieodpłatnego przekazania prawa użytkowania wieczystego gruntu**, prawa własności budynków i budowli oraz akt ustanowienia służebności (akt notarialny Repertorium A numer 8778/2014) została sporządzona w dniu 12.12.2014 r. przed notariuszem Wojciechem Domaradzkim w Kancelarii Notarialnej w Krakowie w trybie art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 8 września 2000 r. o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” (DZ. U z 2000 r. nr 84, poz. 948 ze zm.), tj. na cele związane z inwestycjami infrastrukturalnymi służącymi wykonywaniu zadań własnych w dziedzinie transportu.

Podstawą sporządzenia w/w umowy notarialnej był protokół uzgodnień zawarty dnia 28 listopada 2014 r. w sprawie nieodpłatnego przekazania przez PKP S.A. Oddział Gospodarowania Nieruchomościami w Krakowie na rzecz Gminy Łużna prawa użytkowania wieczystego gruntu oznaczonego w ewidencji jako działka nr 622/7 zabudowana budynkiem stacyjnym o pow. 0,1294 ha obręb Wola Łużańska wraz z prawem własności znajdujących się na niej budynków i budowli.

Zgodnie z Wyrokiem WSA z 25.04.2019 - sygn. akt II SA/Kr 242/19 za informacje publiczną uznaje się: "(...) wszelkie informacje wytworzone przez władze publiczne oraz osoby pełniące funkcje publiczne, a także inne podmioty, które wykonują funkcje publiczne lub gospodarują mieniem publicznym (komunalnym bądź Skarbu Państwa), jak również informacje odnoszące się do wspomnianych władz, osób i innych

podmiotów, niezależnie od tego, przez kogo zostały wytworzone (por. wyrok NSA z dnia 30 października 2002 r., II SA 181/02; wyrok NSA z dnia 20 października 2002 r., II SA 1956/02 oraz wyrok NSA z dnia 30 października 2002 r., II SA 2036-2037/02 cyt. za: M. Jaśkowska, Dostęp do informacji publicznych w świetle orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego, Toruń 2002, s. 28)". Należy jednak podkreślić ostateczne rozstrzygnięcie i uzasadnienie prawne w cytowanym Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z 25.04.2019 - sygn. akt II SA/Kr 242/19, z którego wynika, iż skarga nie zasługiwała na uwzględnienie, a pozwany prawidłowo odmówił udzielenie w ramach u.d.i.p. skanów aktów notarialnych, gdyż postać dokumentu aktu notarialnego jest (...) chroniona w systemie prawa w sposób komplementarny, co oznacza, że nie może być on ujawniony w drodze dostępu do informacji publicznej z uwagi na treść art. 1 ust. 2 u.d.i.p. Ponadto jak wynika z uzasadnienie w/w wyroku „zgodnie z art. 1 ust. 2 u.d.i.p., przepisy u.d.i.p. nie naruszają przepisów innych ustaw określających odmienne zasady i tryb dostępu do informacji będących informacjami publicznymi. Podstawą prawną, chroniącą akty notarialne przed nieuprawnionym dostępem, jest art. 110 § 1 i § 2 ustawy z dnia 14 lutego 1991 r. Prawo o notariacie, który stanowi, że akty notarialne wydaje się stronom aktu lub osobom, dla których zastrzeżono w akcie prawo otrzymania wypisu, a także ich następcom prawnym. Wypis aktu notarialnego może być wydany także innym osobom, ale tylko za zgodą stron lub na podstawie prawomocnego postanowienia sądu okręgowego. Stanowisko to potwierdzone zostało wielokrotnie w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego ( np. wyroki z dnia 12 czerwca 2015 r., I OSK 1373/14; z dnia 24 maja 2018 r., I OSK 2699/17, CBOSA).

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku sygn. akt I OSK 1373/14 z dnia 12.06.2015 r. zauważył, iż „ustawodawca zobowiązał podmioty określone w art. 4 ustawy do udostępnienia informacji publicznej, **co nie oznacza, że zawsze muszą być one udostępnione zarówno co do treści jak i postaci.** Akt notarialny w zależności od jego treści może zawierać – lub nie – informację publiczną. (...) Za trafny uznać należy natomiast zarzut naruszenia art. 110 § 1 i 2 ustawy – Prawo o notariacie, chociaż ten zarzut należy powiązać z treścią art. 1 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej”. „Stwierdzić należy, że **przeciwko udostępnianiu aktu notarialnego w ramach dostępu do informacji publicznej przemawia wykładnia systemowa.**” „Na gruncie wykładni systemowej należy ponadto wskazać, że dostęp do aktów notarialnych został ograniczony do wybranego kręgu podmiotów nie tylko w ustawie – Prawo o notariacie, ale również w ustawie z dnia 6 lipca 1982 r. o księgach wieczystych i hipotece (Dz.U. z 2013 r. poz. 707) i ustawie z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2015 r. poz. 520)”. Ponadto jak wynika z wyroku NSA sygn. akt I OSK 1373/14 z dnia 12.06.2015 r. „akty notarialne są częścią akt będących podstawą wpisu w księdze wieczystej. Wpis ten jest jawny i zgodnie z art. 361 ust. 3 ustawy o księgach wieczystych każdy może przeglądać księgi wieczyste w obecności pracownika sądu. **Jednak akta ksiąg wieczystych, w których znajdują się również akty notarialne może przeglądać tylko osoba mająca interes prawny oraz notariusz** (art. 361 ust. 4 ustawy o księgach wieczystych i hipotece).”

Udostępnienie aktów notarialnych dotyczących obrotu mieniem gminnym również podlega opisanej powyżej ochronie prawnej i nie może być ujawniony w drodze dostępu do informacji publicznej z uwagi na treść art. 1 ust. 2 u.d.i.p. Protokół uzgodnień stanowi integralną częścią aktu notarialnego i podlega również ochronie prawnej dotyczącej samego aktu notarialnego.

Pomimo szerokiego rozumienia pojęcia informacji publicznej, ustawa o dostępie do informacji publicznej nie może być i nie jest środkiem do wykorzystywania w celu uzyskania każdej informacji. Przesłanki do odmowy udostępnienia informacji publicznej określone zostały w art. 5 u.d.i.p. Należy do nich przede wszystkim konieczność ochrony informacji niejawnych, tajemnic ustawowo chronionych, jak również potrzeba ochrony prywatności osoby fizycznej oraz tajemnicy przedsiębiorcy.

Przepisy prawa zobowiązują zatem Gminę Łużna do zachowania w poufności wszelkich informacji dotyczących PKP S.A., w szczególności dotyczących prowadzonej przez PKP S.A. działalności, jej klientów, danych osobowych, ekonomicznych, marketingowych, handlowych, technicznych, strategicznych, organizacyjnych, uzyskanych od PKP S.A. w związku z realizacją zadań objętych protokołem czy aktem notarialnym, chyba że PKP S.A. uprzednio zwolni Gminę Łużna na piśmie z takiego obowiązku lub obowiązek ich ujawnienia wynika z przepisów prawa. Należy podkreślić fakt, iż **protokół uzgodnień czy akt notarialny dot. nabycia przez gminę prawa użytkowania wieczystego nieruchomości oznaczonej działką nr 622/7 w Woli Łużańskiej wraz z prawem własności obiektów budowlanych znajdujących się na przedmiotowej nieruchomości takiej zgody PKP S.A. nie zawierał.** Obowiązek zachowania w poufności w/w informacji obejmuje w szczególności zakaz ich udostępniania osobom trzecim.

**Bez wątplenia akt notarialny może w swej treści zawierać informację publiczną podlegającą udostępnieniu, jednak nie implikuje to możliwości uzyskania jego kopii, odpisu czy skanu, nawet w postaci zanonimizowanej.** Udostępnianiu aktów notarialnych w ramach dostępu do informacji publicznej sprzeciwiają się przede wszystkim przepisy ustawy z dnia 14 lutego 1991 r. Prawo o notariacie (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 540); ograniczenie dostępu do aktów notarialnych wynika także z treści ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o księgach wieczystych i hipotece (t.j.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1916. Trafne jest zatem stanowisko WSA z 25.04.2019 - sygn. akt II SA/Kr 242/19, że **przeciwko udostępnianiu aktu notarialnego w ramach dostępu do informacji publicznej przemawia wykładnia systemowa przepisów** wskazanych wyżej ustaw.

Podsumowując powyższe informuję, iż **akt notarialny i protokół z uzgodnień nie może zostać udostępnieniu w trybie u.d.i.p.** Ponadto wyjaśniam, iż zgodnie z Wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 grudnia 2002 r., II SA 3301/2002) odmowa udostępnienia informacji publicznej wymaga wydania decyzji administracyjnej **tylko wtedy, gdy chodzi o informację publiczną** w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Jeżeli więc informacja nie ma charakteru informacji publicznej (tak jak miało miejsce w przypadku udostępnienie aktu notarialnego i protokołu uzgodnień z 28.11.2014 r.), **to w takiej sytuacji, organ nie ma podstawy do wydania decyzji w sprawie**, lecz powinien wnioskodawcę poinformować pismem, że sprawa nie dotyczy informacji publicznej, bądź dotyczy takiej informacji w stosunku do której istnieje odmienny tryb dostępu (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 grudnia 2002 r., II SA 3301/2002)."

Podobne stanowisko zostało przedstawione w uzasadnieniu prawnym Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z 25.04.2019 - sygn. akt II SA/Kr 242/19, a mianowicie: „gdy żądana informacja nie jest informacją publiczną w rozumieniu

ustawy, to dopuszczalną formą odniesienia się do wniosku o udostępnienie takiej informacji jest pismo zawiadamiające wnioskodawcę o braku możliwości zastosowania przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej”.

W związku z powyższym, prosimy o sprecyzowanie, zadanie konkretnego pytania jakie zagadnienie dotyczące gospodarowania mieniem gminnym jest przedmiotem wniosku o udzielenie informacji publicznej, w przypadku gdy wskazana treść nie będzie podlegała ochronie będzie mogła zostać udostępniona.

- 2) **W odpowiedzi na pkt 2 wniosku o udzielenie informacji publicznej**, w załączeniu przesyłamy kserokopię potwierdzoną za zgodność z oryginałem uchwały nr LIV/373/14 Rady Gminy Łuzna z dnia 13 listopada 2014 r. Ponadto informujemy, iż przedmiotowa uchwała została opublikowana w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Łuzna pod adresem:

<https://bip.malopolska.pl/ugluzna,a,988229,w-sprawie-wyrazenia-zgody-na-nieodplatne-nabycie-przez-gmine-luzna-od-pkp-sa-oddzial-gospodarowania-.html>

- 3) **W odpowiedzi na pkt 4 wniosku o udzielenie informacji publicznej**, informujemy iż nie były sporządzane projekty i plany zagospodarowania dla przedmiotowej nieruchomości, czy preliminarz finansowy zarówno przed jak i po przejęciu nieruchomości oznaczonej działką nr 622/7 obręb Wola Łużańska na rzecz Gminy Łuzna.

W 2020 r. zostały podjęte działania w zakresie udziału w programie uzupełnienia lokalnej i regionalnej infrastruktury kolejowej Kolej+ do 2028 roku, gdzie wraz z gminami sąsiednimi został złożony wniosek o przyznanie środków finansowych na remont peronów znajdujących się m.in. na działce nr 622/7 obręb Wola Łużańska.

- 4) **W odpowiedzi na pkt 5 wniosku o udzielenie informacji publicznej**, informujemy iż Gmina Łuzna w związku z przejęciem nieruchomości na jej rzecz poniosła następujące koszty:

a) Opłata za wypis z rejestru gruntów, wyrys z mapy ewidencyjnej w wysokości 150,00 zł – w załączeniu kserokopia dokumentu obliczenia opłaty GE-1479/2014 z dn. 26.11.2014 r.

b) Opłaty za sporządzenie aktu notarialnego oraz opłaty sądowe, zgodnie przesyłaną w załączeniu kserokopią faktury VAT nr: 682/14 (w zakresie dotyczącym aktu notarialnego Rep. A. 8778/2014, pozostałe opłaty wyszczególnione na fakturze dotyczyły innego aktu notarialnego) wynosiły łącznie 3151,96 zł brutto w tym:

- kopia wierzytelna 1 szt. (poz. 1 faktury 682/14)	- 7,38 zł;
- kopia wierzytelna 1 szt. (poz. 2 faktury 682/14)	- 66,42 zł;
- wypis aktu notarialnego Rep. A. 8776/2014 (poz. 3 faktury 682/14)	- 51,66 zł
- umowa przeniesienia – taksa notarialna (poz. 4 faktury 682/14)	- 1722,00 zł
- wypisy aktu notarialnego (poz. 5 faktury 682/14)	- 184,50 zł
- opłaty sądowe	- 1120,00 zł.

Natomiast w zakresie bieżącego utrzymania nieruchomości Gmina Łuzna poniosła na przestrzeni lat 2015 - 2020 następujące koszty:

- a) Opłata z tytułu użytkowanie wieczystego gruntu naliczana od 01.01.2016 r. w wysokości 216,36 zł, co daje łącznie 1081,80 zł za okres 01.01.2016 - 31.12.2020 r.
- w załączeniu kserokopia pisma Starosty Gorlickiego znak:GN.6843.2.1.2015 z dnia 15.04.2015 w sprawie ustalenia opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości;
- b) sporządzenie obmiaru pomieszczeń użytkowych oraz komunikacyjnych w 9 budynkach komunalnych, stanowiących własność Gminy Łuzna, w tym również budynku Wola Łużańska (Przystanek PKP + mieszkanie) – całkowity koszty obmiaru 9 budynków wynosił 7 380,00 zł brutto – w załączeniu kserokopia faktury;
- c) pozostałe koszty utrzymania budynku tj. przeglądy oraz koszty energii elektrycznej w latach 2015-2020 – w załączeniu kserokopie rachunków.

*z powrotem*

**WÓJT**  
*Martusza Tarsa*  
mgr **Martusza Tarsa**

Otrzymują:

1. Adresat (na adres e-mail)
2. A/a

**Referent sprawy: Ewelina Sobolewska**  
**stanowisko ds. gospodarki nieruchomościami**  
**tel. 183543039 wew. 114**  
**mail: [sobolewskae@luzna.pl](mailto:sobolewskae@luzna.pl)**

